

# ISSUE BRIEF 2018

vol.2  
숫자로 보는  
2018 평생학습 이슈

# SEOUL METROPOLITAN INSTITUTE FOR LIFELONG EDUCATION

평생학습 × 민간 평생교육기관

숫자로 보는  
2018 평생학습 이슈

CONTENTS

- 1 평생교육법에서의 '평생교육', '평생교육기관'의 정의
- 2 민간평생교육기관
- 3 민간 평생교육기관 분석 결과
- 4 시사점

## 평생교육법에서의 '평생교육', '평생교육기관'의 정의

### 평생교육이란

학교의 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인 문자해득교육, 직업능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말함.

### 평생교육기관이란

다음 각 항목의 어느 하나에 해당하는 시설·법인 또는 단체를 말함.

- 평생교육법에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체
- 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률<sup>1</sup>에 따른 학원 중 학교교과 교습학원을 제외한 평생 직업교육을 실시하는 학원
- 그 밖에 다른 법령에 따라 평생교육을 주된 목적으로 하는 시설·법인 또는 단체
- 단, 다른 법률과의 관계에 있어서 평생교육에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 평생교육법을 적용함.

### 평생교육기관 유형

평생교육법에 따라 인가·등록·신고 또는 설치 보고된 시설을 유형을 8가지로 분류

기타 법령에 따른 평생교육기관(평생교육법 외 기관)은 유형별 9가지로 분류

- |                     |           |
|---------------------|-----------|
| ① 시·군·구 평생학습관       | ① 도서관     |
| ② 유·초·중등학교부설 평생교육시설 | ② 박물관·미술관 |
| ③ 대학(원)부설 평생교육시설    | ③ 청소년시설   |
| ④ 원격형태 평생교육시설       | ④ 여성관련 시설 |
| ⑤ 사업장부설 평생교육시설      | ⑤ 복지관     |
| ⑥ 시민사회단체부설 평생교육시설   | ⑥ 문화원     |
| ⑦ 언론기관부설 평생교육시설     | ⑦ 직업훈련시설  |
| ⑧ 지식 인력개발 관련 평생교육시설 | ⑧ 동자치회관   |
|                     | ⑨ 기타시설    |

\* 도서관 및 독서진흥법, 박물관 및 미술관진흥법, 청소년기본법, 양성평등 진흥법, 사회복지사업법, 노인복지법, 장애인복지법, 아동복지법, 지방문화원진흥법, 근로자 직업능력개발법, 직업교육훈련촉진법등에 의한 시설

## 민간 평생교육기관

본 평생교육 실태 조사에서의 민간평생교육기관은 평생교육법에 따라  
인가·등록·신고 된 시설·법인 또는 단체 중

- ① 사업장 부설
  - ② 시민사회단체 부설
  - ③ 언론기관 부설
  - ④ 지식·인력개발 관련
- 등 4개 범주의 평생교육법상 기관을 말함.

## 원격형태의 평생교육기관

평생교육법상에 있어서 민간평생교육기관 중 원격형태의 평생교육기관은  
기관수, 프로그램 수 및 학습자수가 대규모로 상기 4개 범주의  
민간평생교육기관 실태 분석 시 해석오류 가능성을 내재하고 있어  
분석결과를 참조 형태로 별도 라인으로 정리함.

이들 기관은 평생교육법 상에 기관 유형별로 조항이 명시되어 있고

서울시 내 평생교육기관의 24.4%로 큰 비중을 차지하지만,  
주무관청이 서울시 교육청으로 교육청에서 시설 등록, 인허가 등을 관리하고 있어  
서울시평생교육진흥원과는 별다른 교류가 없는 상황임.

## 민간 평생교육기관의 법적 근거

명칭	근거법률	정의 및 예시
원격형태 평생교육시설	평생교육법 제33조	원격평생교육원, 원격형태교육시설 사이버평생교육원 등
사업장 부설 평생교육시설	평생교육법 제35조	백화점·대형마트 문화센터, 직장 부설 교육훈련시설 등
시민사회단체 부설 평생교육시설	평생교육법 제36조	시민사회단체가 설치·운영하는 평생교육시설 (예, 한국YWCA, 흥사단평생교육센터)
언론기관 부설 평생교육기설	평생교육법 제37조	방송·신문·잡지 발행사에서 설립 평생교육시설 (예, CBS교육문화센터, 한겨레교육문화센터)
지식·인력개발 관련 평생교육시설	평생교육법 제38조	지식정보 제공, 교육훈련, 교육위탁사업 기관 (예, 한국경총 인재개발원, 능률협회 평생교육시설)

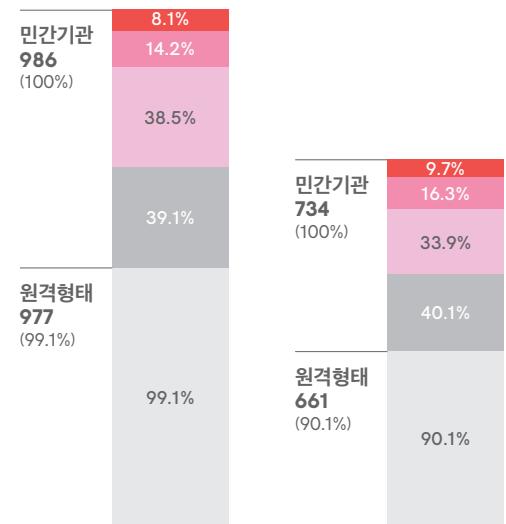
## 민간 평생교육기관 분석 결과

### 교육청 등록 기관 수

2017년 5월 실태조사 당시 대비

2018년 6월 기준으로 기관수 증가 사유 (추론)

- 민간기관중 신설기관은 언론기관부설(52%), 원격형태(47%), 지식·인력개발형태(31%), 시민단체부설(16%) 사업장부설(12%) 순으로 증가
- 교육청 등록 기관 중 미 운영 상태이나 시설 폐쇄 신고를 하지 않은 기관이 다수 포함된 것으로 보임 (폐쇄 시 교육청에 자진신고 )

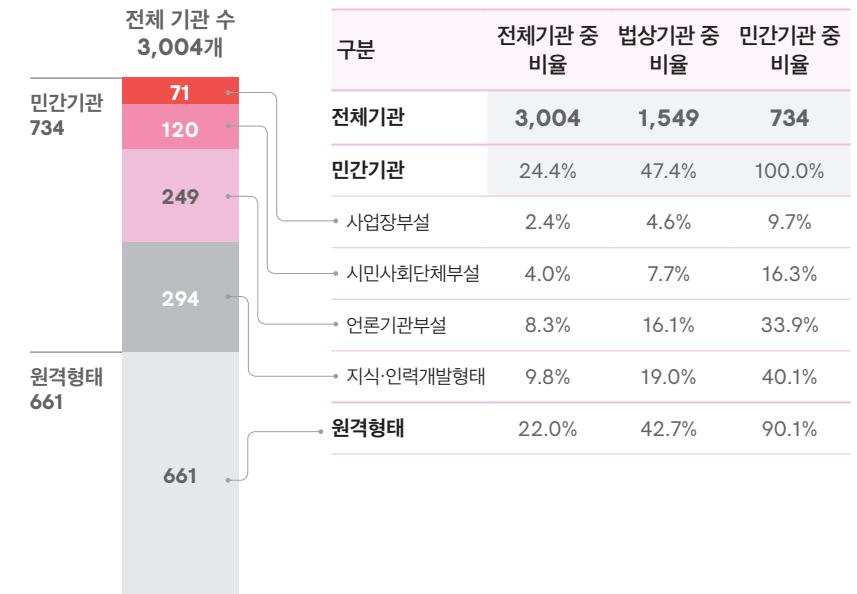


교육청 등록  
(2018년 6월말 기준)

평생교육기관 실태조사  
(2017년 5월초 기준)

### 평생교육기관 수

원격형태의 기관이  
민간기관 중 90%,  
평생교육법상 기관 중 42%,  
전체기관 중 22%로  
가장 큰 비중을 보임

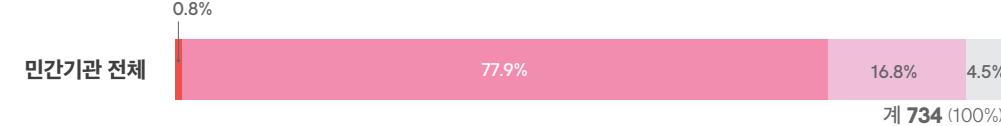


민간기관(원격형태 제외) ● 사업장부설 ● 시민사회단체부설 ● 언론기관부설 ● 지식·인력개발형태 | ● 원격형태

## 평생학습관 분석 결과

### 기관의 설립주체

- 법인이 기관을 설립, 운영하는 비중은 사업장부설(100%), 지식·인력개발형태(92%), 원격형태(76%), 시민사회단체부설(68%), 언론기관부설(58%) 순임.
- 사업장부설은 90%이상이 백화점, 대형마트 등 기업(법인)이 설립, 운영하는 형태임.

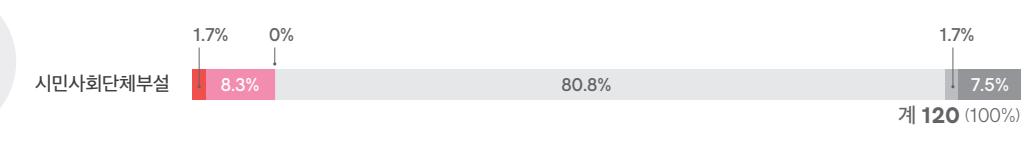
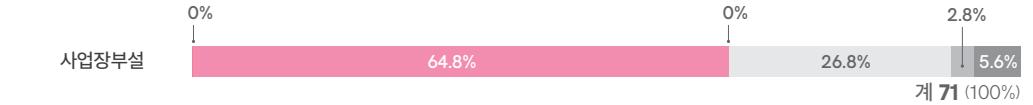


● 국가·지자체 ● 법인 ● 개인 ● 기타

## 평생학습관 분석 결과

### 기관 건물의 소유형태

- 기관 건물의 소유형태, 즉 평생교육시설을 임차형태로 운영하는 기관으로 원격형태(83%), 언론기관부설(82%), 시민사회단체부설(80%), 사업장부설(26%) 순임.



● 공공 소유 ● 법인 소유 ● 개인 소유 ● 임차 ● 위탁 ● 기타

## 평생학습관 분석 결과

### 평생교육 프로그램 수

- 원격형태를 제외한 민간평생교육기관수의 비중과 프로그램수를 대비하면 사업장부설기관은 기관수에서의 비중은 7%이나 프로그램수의 비중은 45%로 기관별 평균 프로그램수가 가장 많음

전체기관

민간기관 전체

사업장부설

민간기관

시민사회단체부설

언론기관부설

지식·인력개발형태

원격형태

● 전체기관 중 비율 ● 법상기관 중 비율 ● 민간기관 중 비율

## 평생학습관 분석 결과

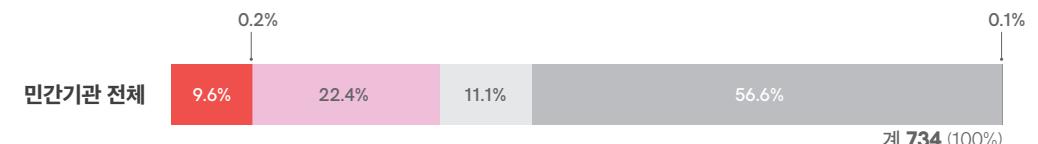
### 프로그램의 주제

- 민간기관 프로그램 주제를 전체기관과의 비교하면 전체기관은 직업능력향상(46%), 문화예술(24%), 인문교양(14%)이나 원격형태를 제외한 민간기관에서는 문화예술(56%), 직업능력향상(22%), 인문교양(11%)순임
- 민간기관에서의 문화예술 프로그램 비중이 높은 원인으로는 민간기관 프로그램 비중이 높은 사업장부설의 문화예술프로그램 비중 86%의 영향으로 보임
- 사업장부설을 제외한 다수의 기관이 직업능력향상 프로그램의 비중이 높으며 특히 원격형태(82%), 언론기관부설(56%), 시민사회단체부설(38%)순임
- 인문교양프로그램 비중은 언론기관부설(19%), 시민사회단체부설(18%), 사업장부설(11%)순임
- 시민참여주제는 전체기관, 민간기관 모두 저조하나 특히 사업장부설은 전무한 현황. 시민사회단체부설은 설립목적과 일치되므로 타 기관 대비 개설, 운영노력이 보임

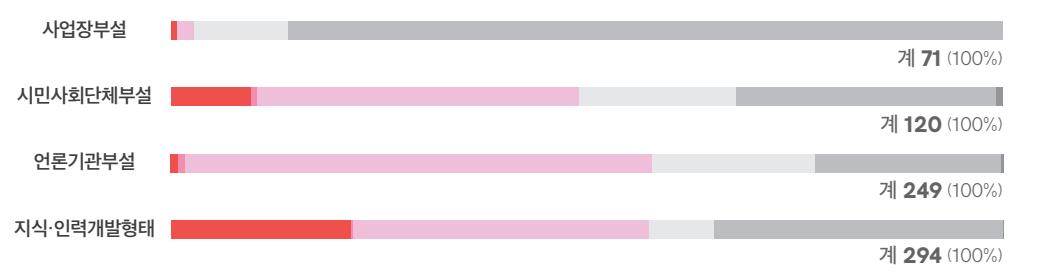
전체기관



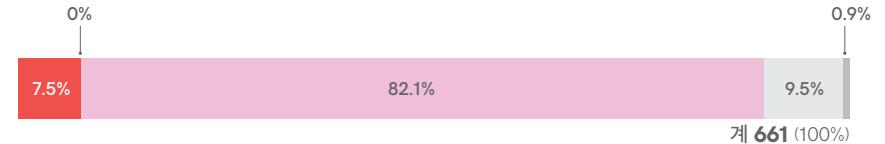
민간기관



민간기관



원격형태

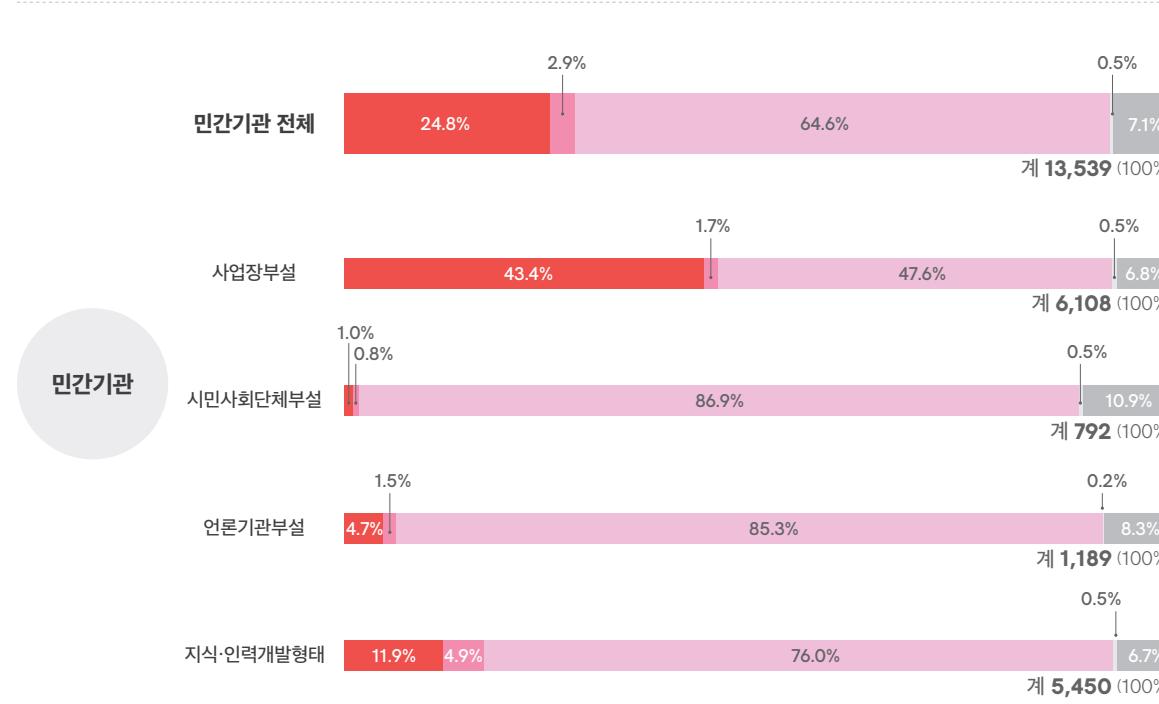


● 학력보완 ● 성인문화 ● 직업능력향상 ● 인문교양 ● 문화예술 ● 시민참여

## 평생학습관 분석 결과

### 프로그램의 수요대상

- 사업장부설을 제외한 다수 기관의 프로그램 수요대상은 성인이 70%이상으로 가장 높은 비중을 차지함.
- 사업장부설은 사업목적이 반영된 가족단위의 학습자로 성인(47%), 어린이(43%)로 타 기관 대비 어린이 비중이 높음.

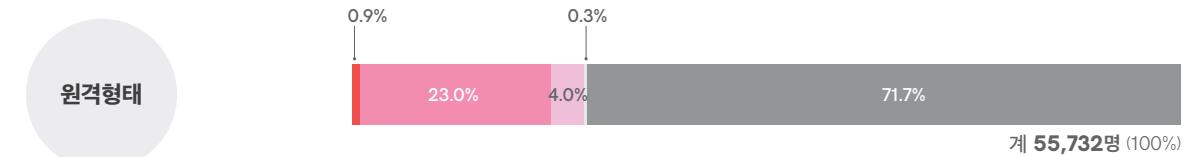
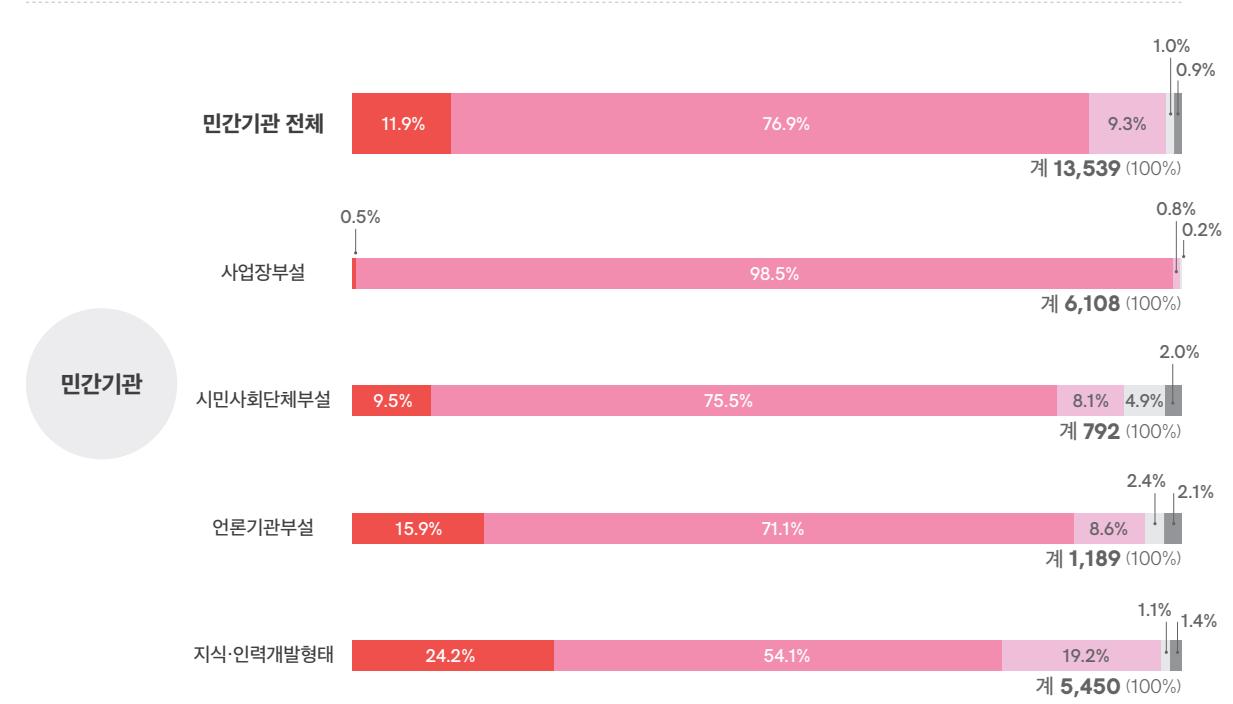


● 어린이 ● 청소년 ● 성인 ● 노인 ● 통합

## 평생학습관 분석 결과

### 프로그램의 교육기간

- 다수의 기관에서의 프로그램은 3개월내로 운영되고 있으나 원격형태에서는 연간단위의 운영 비중이 높음. 이는 기관 특성상 프로그램주제가 직업능력향상 비중이 높은 것으로 인함



● 1개월 미만 ● 1~3개월 ● 4~6개월 ● 7~12개월 ● 13개월 이상 ● 연간

## 평생학습관 분석 결과

### 프로그램별 수강료 여부

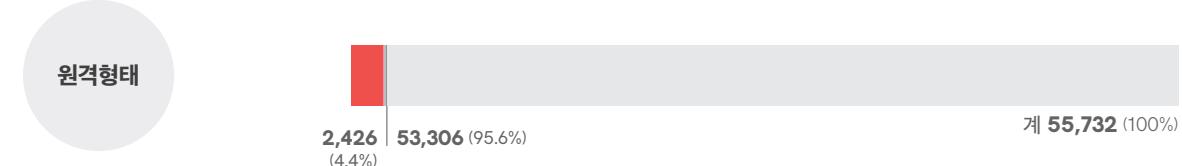
- 민간기관의 프로그램 중 96%이상이 유료로 운영되고 있으나 시민사회단체부설은 무료 프로그램비중이 20%로 상대적으로 무료비중이 높음. 이는 프로그램 재정지원과 밀접한 관계를 보임.



## 평생학습관 분석 결과

### 프로그램별 수강료 여부

- 프로그램에 대한 재정지원은 수강료유무와 관련이 깊음.
- 민간기관은 전체기관대비 상대적으로 재정지원이 미약.
- 가장 많은 시민사회단체는 26%의 프로그램을 재정지원을 받고 있으나 사업장부설은 1% 이내로 프로그램에 대한 재정지원을 받지 못하고 있음.



● 유료    ● 무료

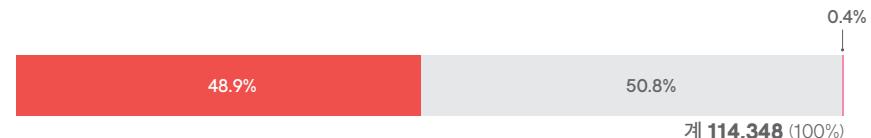
● 국고    ● 지자체    ● 교육청    |    ● 민간지원    ● 기업    ● 기타

## 평생학습관 분석 결과

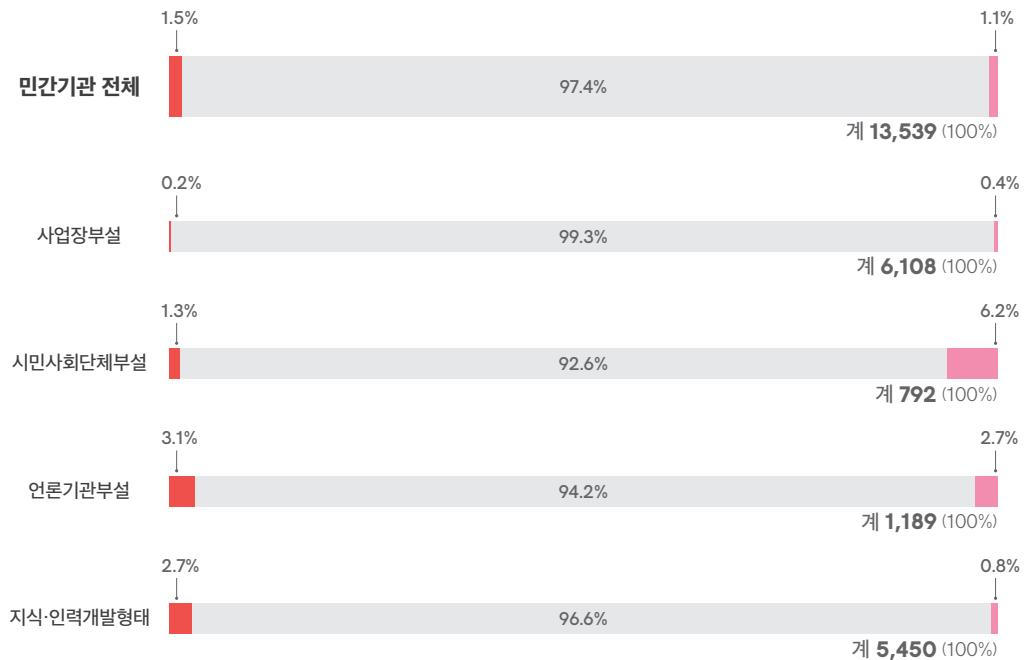
### 프로그램 강의 방식

- 사업특성상 온라인으로 강의를 진행하고 있는 원격형태를 제외하고 다수의 기관이 오프라인으로 운영되고 있음. 이는 대부분의 민간기관이 강의실형태의 공간에서 프로그램을 운영하고 있다고 볼 수 있음

### 전체기관



### 민간기관



● 온라인    ● 오프라인    ● 온라인+오프라인

## 평생학습관 분석 결과

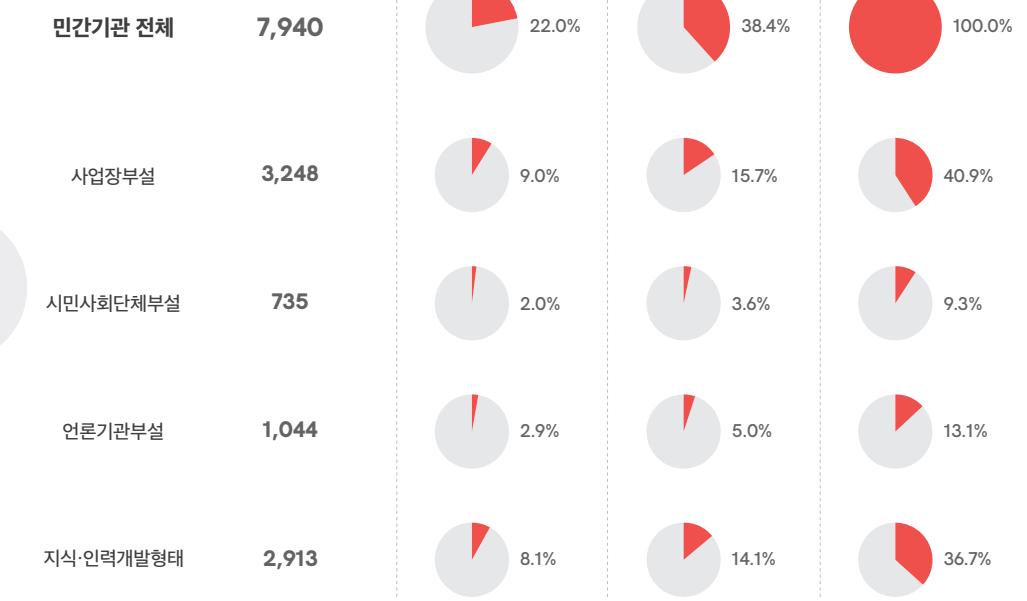
### 프로그램 교·강사 수

- 민간기관에서의 교. 강사 수 비중은 사업장부설(40%), 지식·인력개발형태(36%)순이며 이는 평생교육 프로그램수와 연관됨

### 전체기관

	교강사 수	전체기관 중 비율	법상기관 중 비율	민간기관 중 비율
전체기관	36,121	36,121	20,694	7,940

### 민간기관

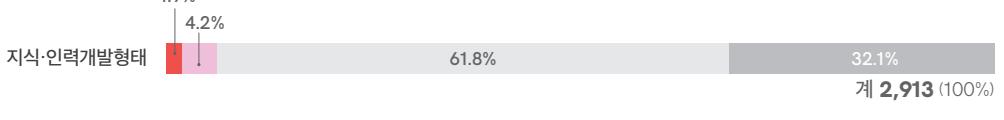
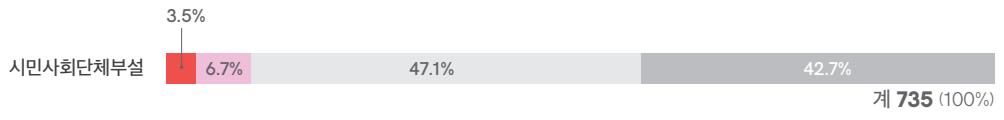
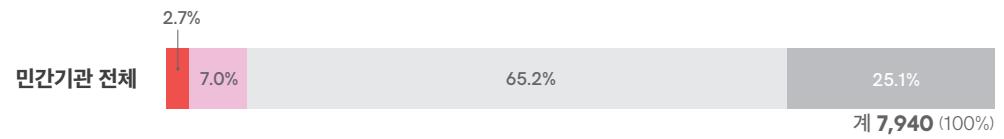
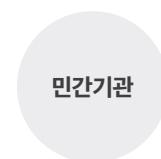
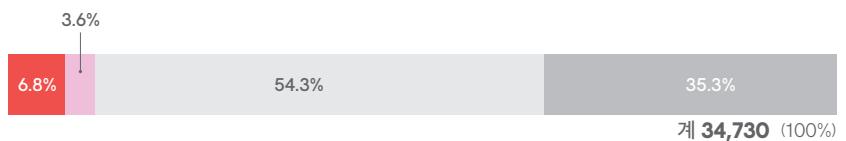


### 원격형태

교강사 수	7,000	전체기관 중 비율	19.4%	법상기관 중 비율	33.8%	민간기관 중 비율	88.2%
-------	-------	-----------	-------	-----------	-------	-----------	-------

## 프로그램의 교·강사 학력

- 교·강사의 학력은 기관의 프로그램주제 및 강의 방식과 연관이 있다고 볼 수 있음.
- 사업장부설의 경우 문화예술(취미)주제 비중이 86%로 기능, 실습위주로 강의를 진행하고 있고 원격형태의 경우 직업능력향상주제 비중이 82%로 온라인강의 위주로 진행.



● 고졸 이하   ● 전문대졸   ● 대졸   ● 대학원 이상

## 서울시평생교육진흥원과 서울시교육청 간 자원 공유 및 활용으로 온전한 서울시 평생학습 도시생태계 구축 및 활성화 기대

- 민간평생교육기관 실태조사 기준, 700여개의 민간평생교육시설에서 8천명의 교·강사가 1만3천개의 프로그램으로 연간 50만 명이상의 학습자를 대상으로 평생교육을 하고 있음(원격형태의 기관 제외).
- 서울평생교육진흥원은 민간기관 별 협업체계와 동시에 민간기관의 등록, 관리 기관인 교육청과 대승적 차원에서의 협업체계 구축 필요.
- 이로써 시민의 다양한 평생학습 정보의 접근성, 프로그램 참여 기회 보장은 물론 지역단위 풀뿌리 공동체 활성화 가능.

## 민간기관의 프로그램에 대한 재정지원으로 공익성 확보 필요

- 민간기관 중 시민사회단체의 26%의 프로그램만 재정지원을 받고 있으며 전체기관과 비교하여 민간기관의 재정지원이 미약한 편임.
- 대다수의 민간기관은 설립 주체의 목적사업에 맞게 운영하고 있으나 수강료수입으로 기관을 운영하는 구조로 재정상황이 어려운 편임.
- 민간 평생교육기관 운영의 지속성 및 프로그램의 공익성 확대를 위한 재정지원 시스템 도입 필요

## 민간평생교육 기관 중 지식·인력개발 형태 및 사업장부설기관의 학습자수, 학습 대상, 시스템 등 특성 및 강점 활용 필요

- 대다수 경제활동을 하고 있는 성인학습자가 대상인 지식·인력개발기관의 연간 학습자는 민간기관중 52%를 차지하고 있음. 이기관의 학습자는 서울시평생교육진흥원 자유시민대학의 일터학습 대상으로 민관 협업체계를 구축하여 활성화 필요
- 사업장부설은 민간기관 학습자중 32%를 차지하고 있으며 대다수 성인(47%), 어린이(43%) 학습자로 가족단위 학습형태의 특성을 보임. 또한 사업장부설 평생교육시설은 지역 중심에 위치하고 있어 접근성이 용이하고 생활과 밀접한 시스템 등 강점을 갖추고 있음. 그러므로 학교이외 가족과 지역단위 풀뿌리 민주 시민교육 확대 등을 위한 네트워크 활용 필요

---

### 민간교육기관을 포함한 지역 평생교육 통합 정보망 구축 필요

- 평생교육정보는 평생교육기관에 대한 정보도 중요하지만 생활권내 근거리 지역기반의 평생교육 프로그램에 대한 상세한 정보가 우선적으로 요구됨
- 특히 주요 대상과 프로그램내용에 대한 정보를 통해 학습자들의 평생학습기회의 접근성을 높일 수 있도록 구성
- 지역공동체 활성화 기반마련

---

### 서울시 시민을 위한 온라인 방식(MOOC)의 학습시스템을 개발,

#### 민간평생교육기관에도 활용할 수 있는 기회제공 필요

- 민간평생교육기관의 프로그램의 97%가 오프라인 강의 방식으로 진행되므로 개발비와 운영비등 재정적인 투자가 필요한 온라인 방식의 학습시스템을 서울시평생교육진흥원에서 개발, 공유 필요.
- 이를 통한 평생학습 정보제공 등 커뮤니케이션 채널로도 활용 가능
- 대다수의 민간기관은 전국 지회(네트워크)를 운영하므로 전국단위의 평생학습 기회 제공 가능

---

### 서울시평생교육진흥원과 시민사회단체와의 협업으로 시민교육 등

#### 시대적 요구에 맞춘 시민참여 주제의 프로그램 개발 및 활성화 필요

- 비영리 민간기관인 시민사회단체가 기관별 목적사업을 반영한 시민교육 프로그램을 개발 및 보급에 주도적 역할을 할 수 있도록 재정지원 및 협업 필요
- 시민참여주제는 전체기관, 민간기관 모두 저조하므로 활성화를 위한 필수 프로그램운영 및 이를 위한 재정지원, 환경구축 필요

## ISSUE BRIEF 2018

통계로 보는 2018 평생학습 이슈

### vol.2

평생학습 × 민간 평생교육기관

---

ISSUE BRIEF 2018 - vol. 2

 SMILE 서울특별시평생교육진흥원

발행처 서울특별시평생교육진흥원

주소 (04168) 서울특별시 마포구 새창로7(도화동) 14층

발행인 서울특별시평생교육진흥원장 김영철

전화 02-719-6093

발행일 2018년 9월

팩스 02-6730-7166

디자인 그라피 피엘에프(GRAFIK P.L-F)

홈페이지 <http://smile.seoul.kr>

# ISSUE BRIEF 2018

vol.2