

ISSUE BRIEF 2018

vol.1
숫자로 보는
2018 평생학습 이슈

SEOUL METROPOLITAN INSTITUTE FOR LIFELONG EDUCATION

평생학습 × 자치구 평생학습관

CONTENTS

- 1 평생학습관이란?
- 2 평생학습관의 법적 근거
- 3 설치 및 지정 현황
- 4 평생학습관 분석 결과
- 5 시사점

평생학습관이란?

평생학습관은

지역 사회에서 주민을 위한 평생교육 프로그램 운영과 평생교육 기회 제공을 목적으로 시·도 교육감 설치·지정·운영하거나 시장·군수·구청장이 설치 또는 재정지원하는 법적 평생교육기관임

평생교육법 제21조

평생학습관은

평생학습관은 생활권(읍·면·동) 평생학습센터가 등장하기 전, 주민과 가장 가까운 거리에서 평생학습 기회를 제공하는 역할을 담당함

평생학습관은

평생교육법 제정 과정에서 지역사회 평생교육 진흥을 위한 주도적인 역할을 담당할 종합 센터로서 구안됨

- 평생교육법 이전 사회교육법 제정 당시, 기존의 평생교육 기능 및 활동체를 유기적으로 조직해 통합 운영할 필요가 강조되면서 그 중심체로서 ‘사회교육관’으로 처음 제안되었으나, 실제 법제화는 이뤄지지 않음
- 이후 평생교육법이 제정 속에서 ‘평생학습관’이란 명칭으로 법률에 규정하게 되면서 설치가 시작됨

평생학습관은

주민의 일상생활 가까이서 평생교육 기회를 제공한다는 측면에서 중요한 기능을 요구받고 있으며, 시·도 평생교육진흥원과 읍·면·동 평생학습센터 간의 가교 역할을 담당함으로써, 앞으로도 지역사회에서 평생교육을 주도하는 핵심 역할을 수행할 것으로 예상됨

평생학습관은

평생학습관은 평생교육법 제21조(시·군·구 평생학습관 등의 설치·운영 등)에 의거하고 있음

평생교육법 제21조에서는

구체적으로 평생학습관 설치·운영의 주체와 역할(사업)을 규정하고 있으며, 법률에 규정된 이외의 내용에 대해서는 해당 지방자치단체의 조례로 구체화하도록 하고 있음

평생학습관 설치·운영의 주체는

시·도교육감과 시장·군수·구청장이며, 시·도교육감은 평생학습관을 설치·지정·운영하며 시장·군수·구청장은 평생학습관을 설치 또는 재정지원 할 수 있음

평생교육법 제21조 제1항 및 제2항

평생학습관의 역할은 평생교육법 제21조 제3항

- 1 평생교육프로그램의 개발·운영
- 1-2 장애인 대상 평생교육프로그램의 개발·운영
- 2 평생교육 상담
- 3 평생교육 종사자에 대한 교육·훈련
- 4 평생교육 관련 정보의 수집·제공
- 5 제21조의3에 따른 읍·면·동 평생학습센터에 대한 운영 지원 및 관리
- 6 그 밖에 평생교육 진흥을 위하여 필요하다고 인정되는 사업 등임

평생교육법 시행령 제22조에는

평생학습관의 평생교육사 배치기준이 규정돼 있는데, 정규직원 20명 미만인 경우 2급 이상의 평생교육사 1명을, 정규직원 20명 이상인 경우 2급 이상 평생교육사 1명을 포함해 총 2명 이상의 평생교육사를 의무 배치해야 함

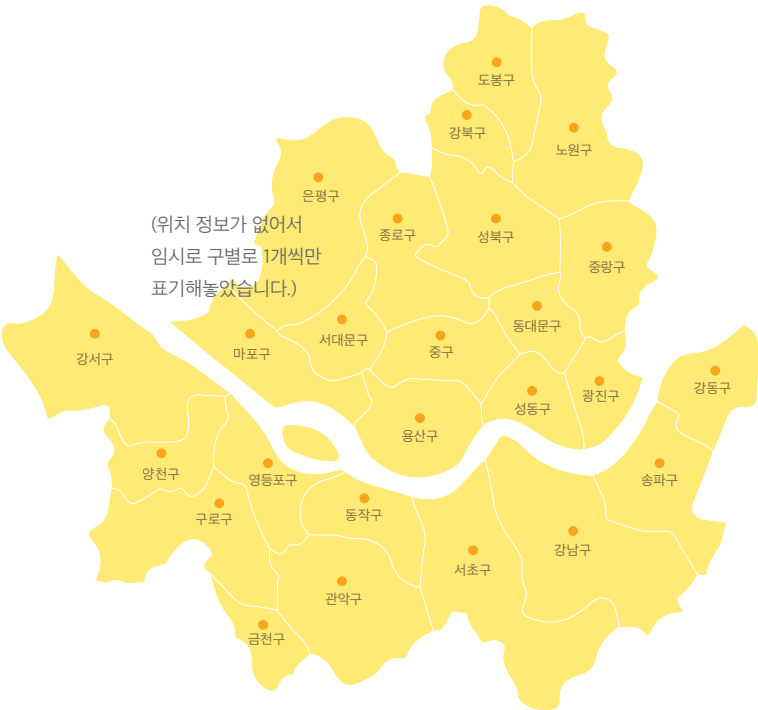
평생교육법에 근거한 평생학습관은

① 교육청(교육감)이 직접 설치한 기관, ② 교육청(교육감)이 지역의 평생교육기관·단체 중 지정한 기관, ③ 시장·군수·구청장이 설치해 직영하는 기관, ④ 시장·군수·구청장이 설치해 위탁 운영하는 기관, ⑤ 시장·군수·구청장이 재정지원 하는 기관 등 5개 유형으로 구분할 수 있음

서울시에는 총 69개의 평생학습관이 있음 2017년 기준

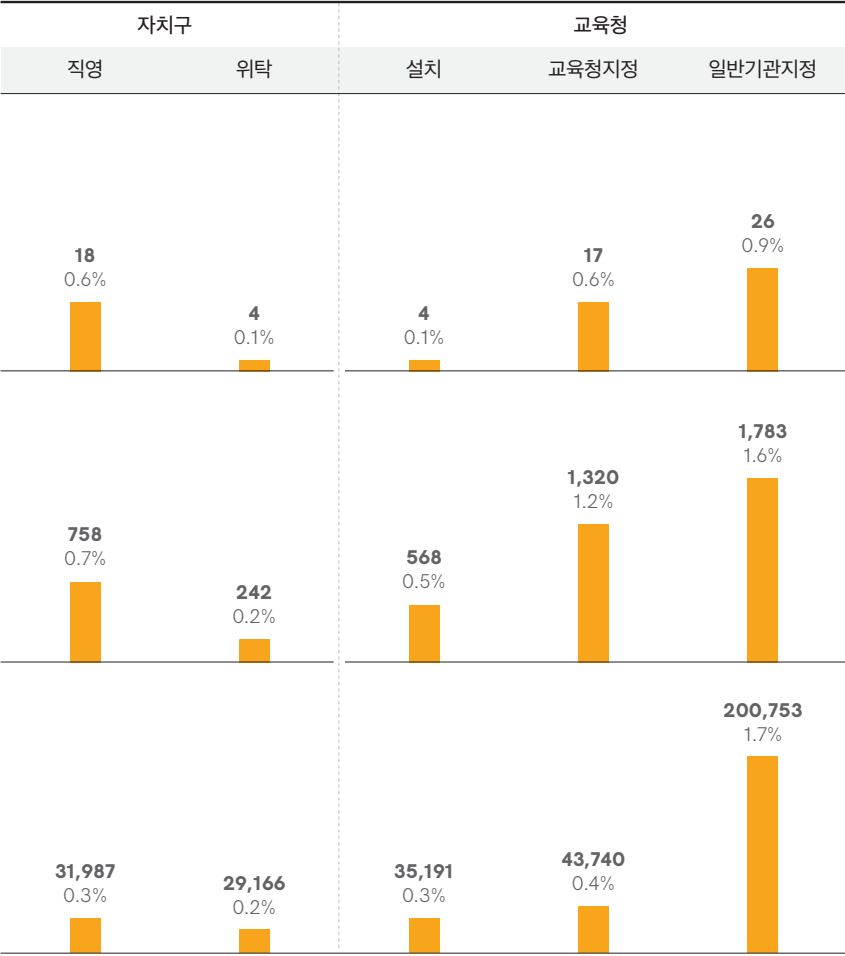
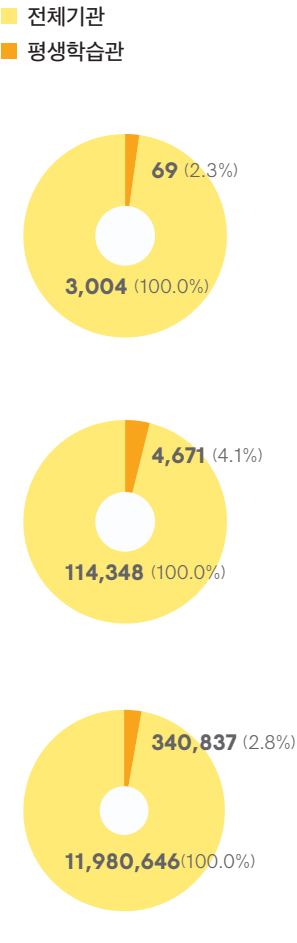
교육감이 직접 설치한 평생학습관 4 개	교육감이 지정한 평생학습관 43 개 <small>교육청 산하 도서관 17개 + 일반 평생교육기관·단체 26개</small>
구청장이 설치해 직영하는 평생학습관 16 개 자치구의 18 개 학습관 <small>영등포구와 구로구 2개씩 설치</small>	구청장이 설치 후 위탁 운영하는 평생학습관 2 개 자치구의 4 개 학습관 <small>은평구 1개, 강남구 3개</small>

- ※ 2017년말 성동구와 서초구에 구청장이 설치해 직영하는 평생학습관 각 1개씩 2개 추가 설치 (2018년 현재, 서울시 내 평생학습관은 총 71개)
- ※ 종로구, 중구, 광진구, 동대문구, 강북구 등 5개 자치구에는 평생학습관 미설치
- ※ 구청장이 재정지원만 하는 지정 평생학습관은 서울시 관내에 없음



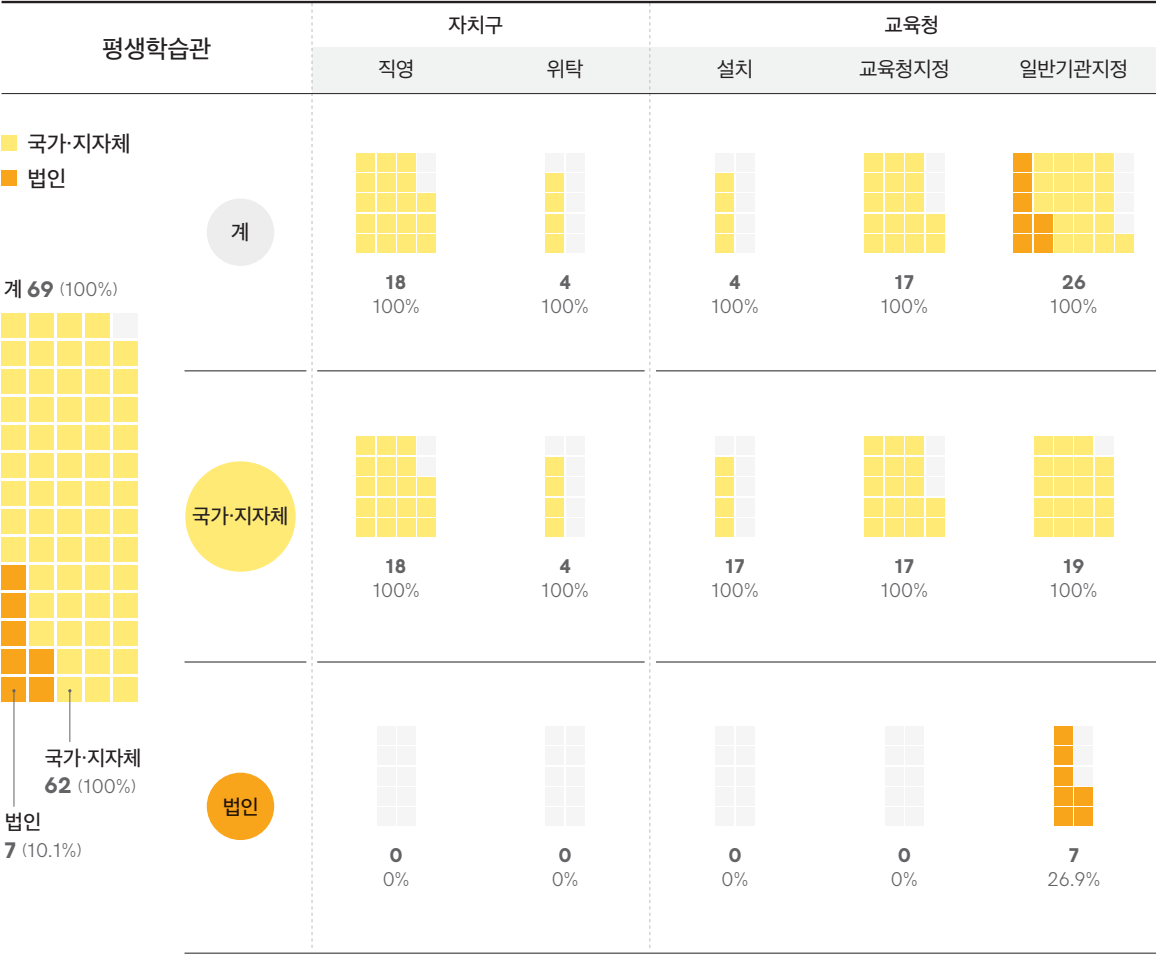
평생학습관 현황

- 서울시에는 총69개의 평생학습관이 있으며, 전체 평생학습기관(3,004개 기관)의 2.3%를 차지
- 그 중에서 자치구가 운영하는 평생학습관은 22개가 있으며, 교육청이 설치·지정한 평생학습관은 47개가 있음



평생학습관
설립주체

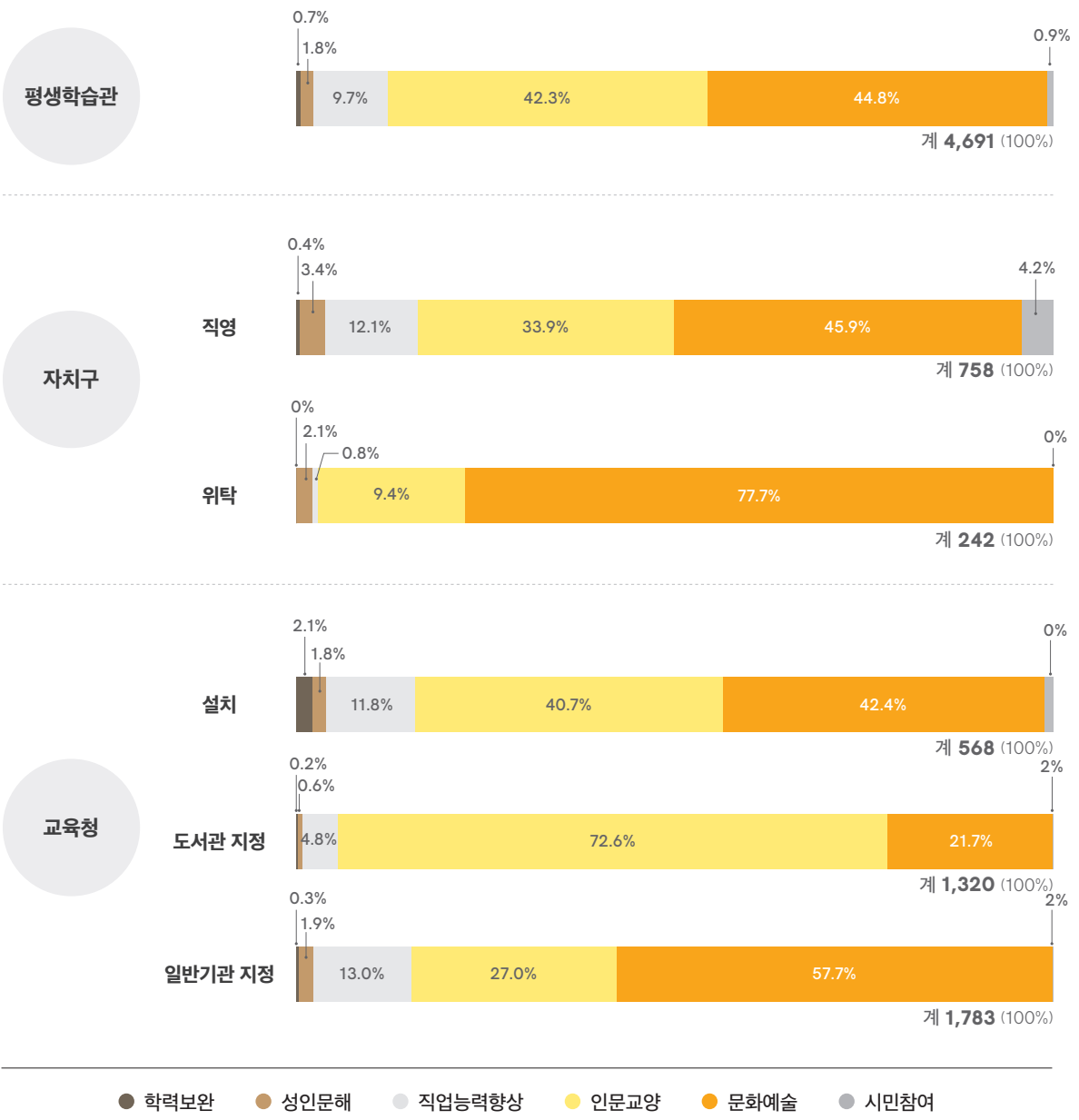
- 총69개의 평생학습관 중에서 국가·지자체인 경우는 62개 평생학습관으로 전체의 89.9%이며, 법인의 경우는 총 7개의 평생학습관으로 전체의 10.1%를 차지하고 있음
- 자치구는 22개 평생학습관 전체가 국가·지자체가 설립 주체이며, 교육청은 47개의 평생학습관 중에서 40개의 평생학습관이 국가·지자체가 설립함



평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램 주제

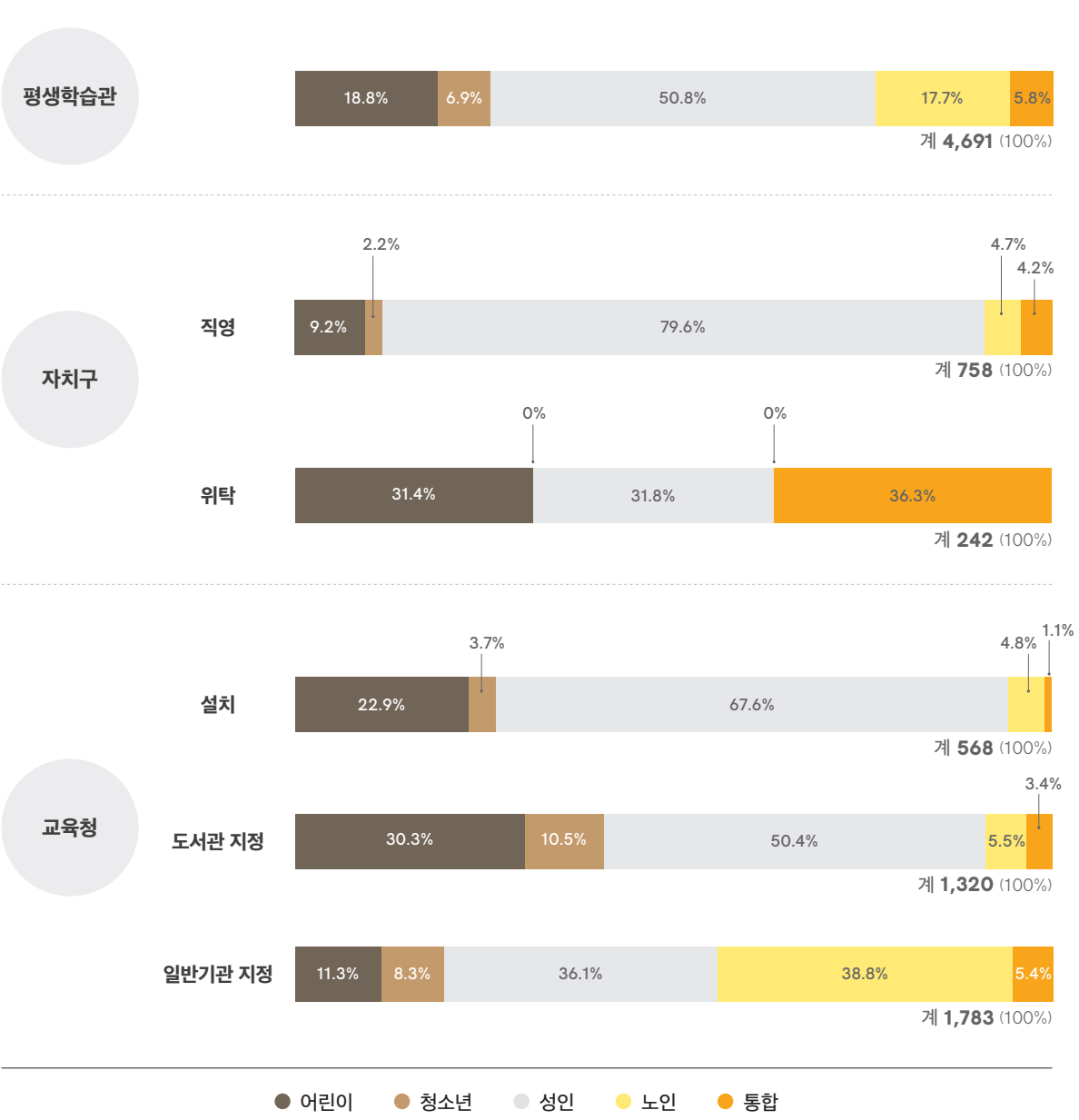
- 평생학습관에서는 총4,671개의 프로그램이 한 해 동안 운영되었음
- 그 주에서 문화예술교육분야가 44.8%(2,092개 프로그램)로 가장 많으며, 인문교양교육 분야가 42.3%(1,975개 프로그램)로 다음을 차지하고 있음



평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램 수요대상

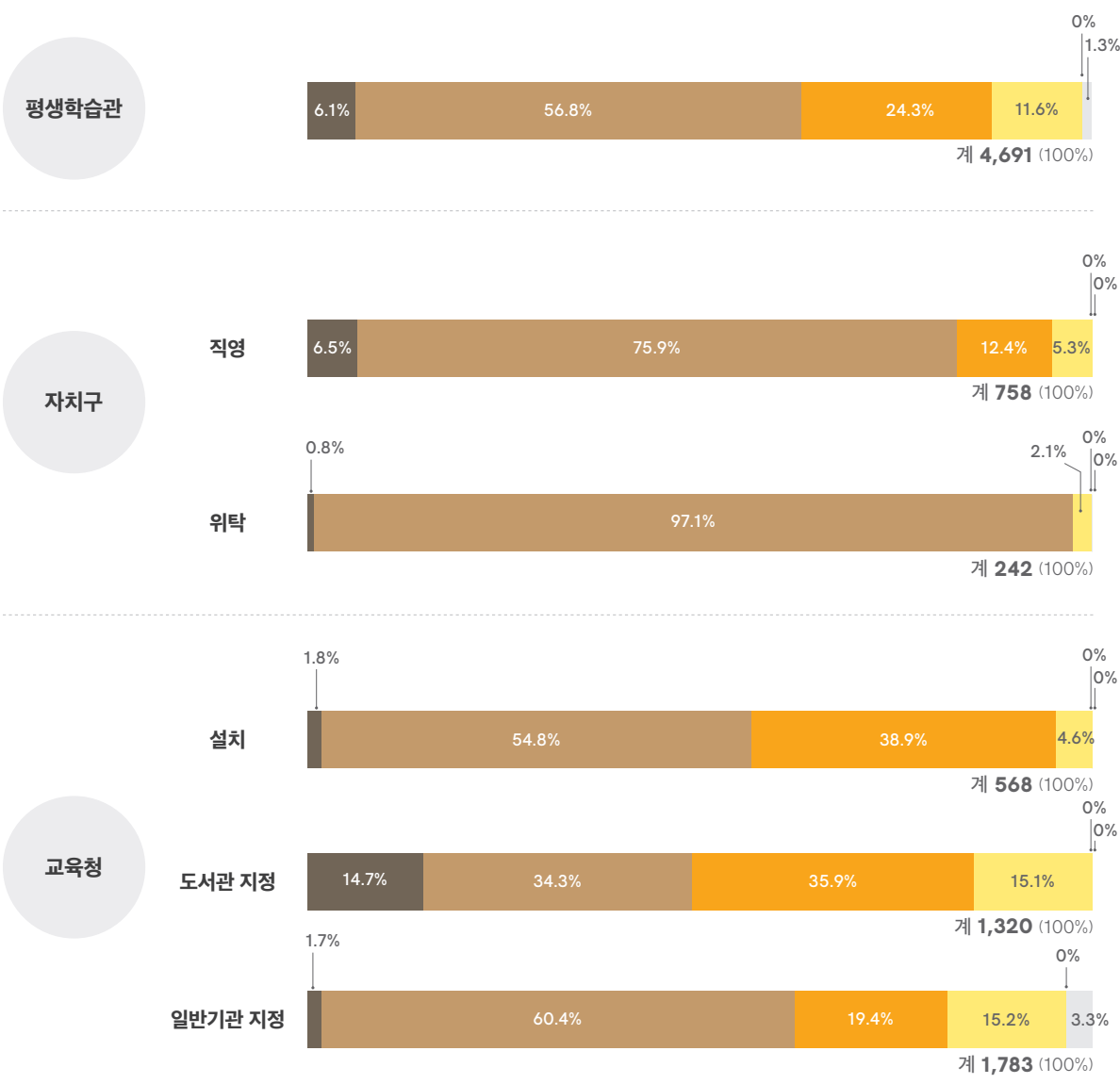
- 프로그램의 주요 대상은 성인이 전체의 50.8%(2,373개 프로그램) 차지
- 주목할 점은 자치구 위탁 평생학습관은 세대 간 통합 프로그램이 가장 많은 비중을 차지 (36.8%)하고 있었으며, 일반 기관을 지정한 경우 노인 대상 프로그램이 가장 많은 비중을 차지(38.8%)하고 있다는 것임



평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램 교육기간

- 프로그램 기간은 1~3개월이 56.8%(2,651개 프로그램)로 가장 많은 비중 차지
- 도서관을 지정한 경우 4~6개월이 가장 많은 것(35.9%) 으로 나타남

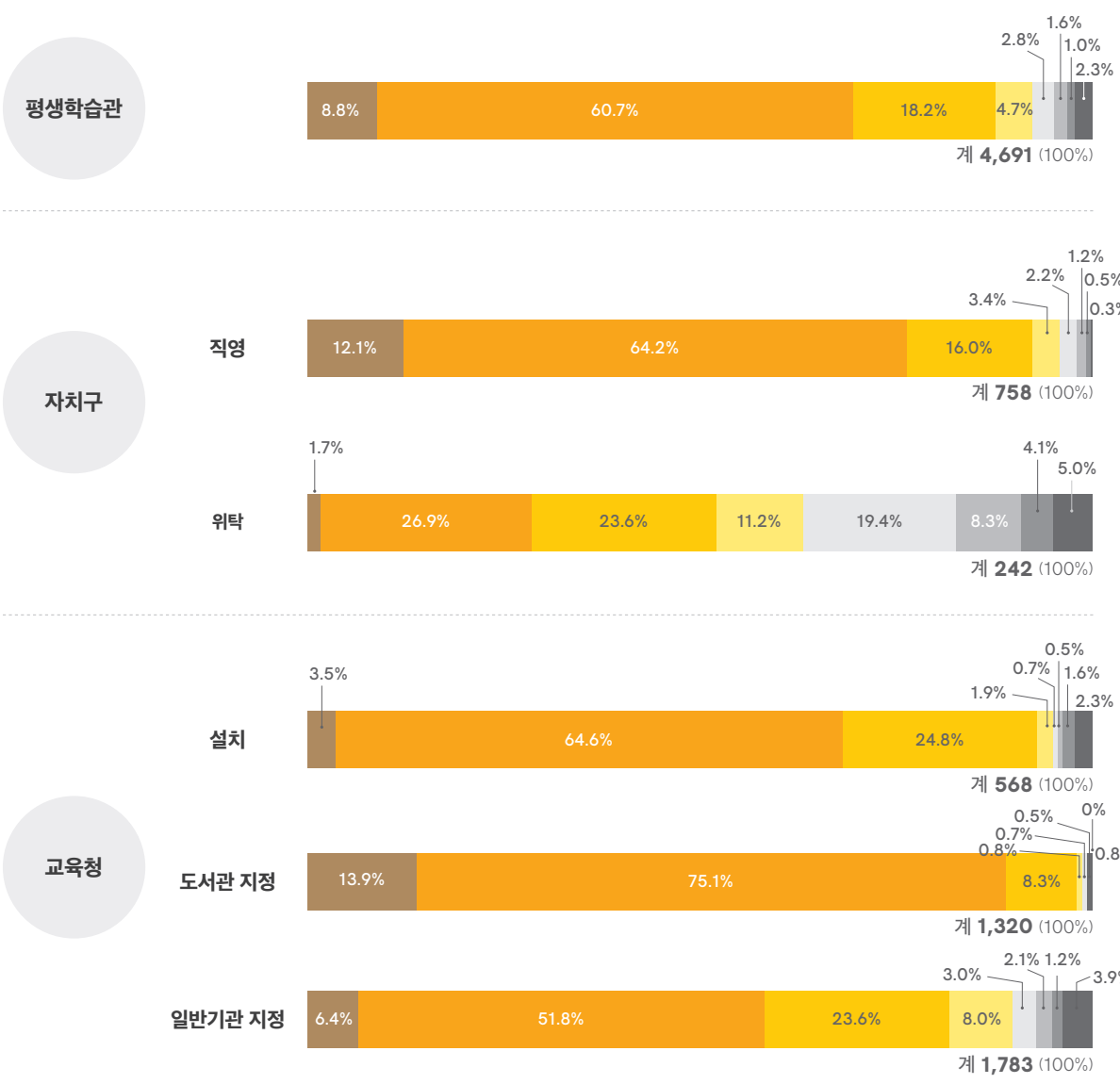


● 1개월 미만 ● 1~3개월 ● 4~6개월 ● 7~12개월 ● 13개월 이상 ● 연간

평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램 수강인원

- 프로그램 수강 인원은 11~50명이 60.7%(2,834개 프로그램)로 가장 많음
- 치구가 위탁한 평생학습관은 수강 인원의 규모가 다양하게 나타나고 있음



● 10명 이하 ● 11~50명 ● 51~100명 ● 101~150명 ● 151~200명 ● 201~250명 ● 251~300명 ● 301명 이상

평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램
수강료여부

- 프로그램의 수강료는 유료가 전체의 58.2%, 무료는 41.8%인 것으로 나타남
- 도서관을 지정한 경우는 무료가 62.4%로 유料的 비중(37.6%)이 낮음

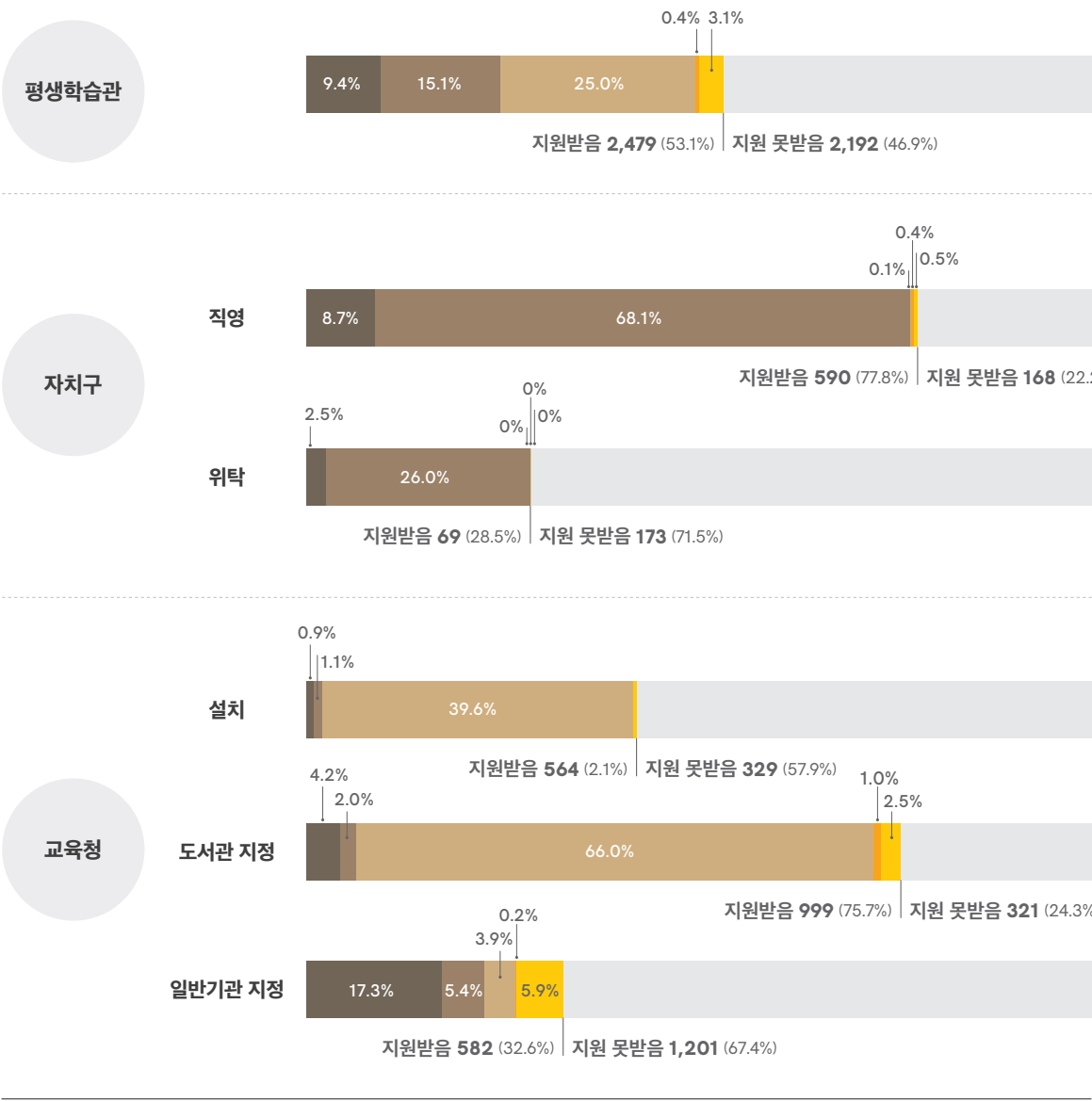


● 유료 ● 무료

평생학습관 분석 결과

평생학습관
프로그램에 대한
재정 지원

- 프로그램 운영에 대한 재정 지원은 자치구가 설립한 경우는 자치구에서, 교육청에서 설립·지정한 경우는 교육청에서 지원을 받는 것으로 나타남



공공지원 ● 국고 ● 지자체 ● 교육청 | 민간지원 ● 기업 ● 기타

자치구 전체의 평생교육 진흥을 위한 컨트롤 타워 기능에 충실해야

- 일반적으로 시설을 갖춘 평생학습관들은 대부분이 내부 시설을 활용한 프로그램 운영에 집중되는 경향을 나타내고 있음
- 평생학습관은 자치구의 평생교육 거점 기관으로서 법적 위상과 기능을 가지고 있기 때문에, 단순히 프로그램을 운영하는 것에 머무르지 않고 평생교육 정보와 상담, 관내 평생학습 기관·단체와의 네트워크 구축, 평생교육 종사자 연수 등 컨트롤 타워 기능을 수행해야 함

평생학습관은 자치구의 평생교육 조사 및 연구를 시작해야

- 단순히 프로그램을 운영하는 것을 넘어서 지역의 평생학습기관·단체 현황, 평생교육 프로그램 운영 실태, 학습동아리, 시민의 평생교육 참여율과 욕구 등 조사·분석 기능을 수행할 필요가 있음

서울시평생교육진흥원과 연계하여 평생학습관별 중장기 계획을 수립해야

- 서울시평생교육진흥원과 연계하여 지역의 평생교육과 평생학습관 내부 등의 여건을 분석하여 3년~5년 정도의 평생학습관 발전계획을 수립하는 것이 필요함. 이는 보다 체계적인 평생학습관의 운영이 가능할 것임

일반적으로 많이 운영되는 프로그램을 지양하고, 공공성을 담보한 프로그램 개발에 집중해야

- 평생학습관들이 운영하고 있는 프로그램들을 살펴보면, 대부분이 인문교양, 문화예술, 직업능력향상 분야의 프로그램인 것을 알 수 있음. 상대적으로 시민참여교육 분야는 프로그램이 거의 없음. 이는 전국적인 경향이기도 함
- 보다 다양한 영역에서의 프로그램들이 개발·운영되어야 함. 공공성을 갖춘 프로그램을 개발하여 시범으로 운영하고, 성과를 측정하여 평생학습관의 일반 프로그램으로 적용하는 방식도 좋을 것임

평생학습관별 특성화 사업 발굴을 지원해야

- 평생학습관의 교육적 이미지를 가져다 줄 수 있는 특성화 사업을 서울시평생교육진흥원에서 지원하여 발굴·운영하도록 해야 함
- 일반적으로 지원되는 프로그램의 성격을 넘어서 지역의 특성과 시민의 일상 과제 등과 연결된 특성화 사업을 추진하도록 하는 것이 필요함

자치구 내 평생학습기관·단체와의 네트워크 구축을 위한 공동 사업을 발굴·운영해야

- 평생학습관은 일반 평생학습기관·단체와 견고한 네트워크 구축을 기반으로 자치구 전체의 평생교육을 진흥한다는 접근 방식을 취할 필요가 있음
- 평생학습관과 평생학습기관·단체가 공동 사업을 발굴하여 함께 운영하는 구조를 만들어 감으로서 지속가능한 네트워크를 구축해 나갈 수 있을 것임

외부의 평생교육 관련 사업을 유치하여 사업을 풍성하게 해야

- 프로그램 운영에 대한 재정 지원 체계를 살펴본 결과, 자치구가 설립한 경우는 자치구에서, 교육청에서 설립·지정한 경우는 교육청에서 대부분 지원을 받는 것으로 나타남
- 따라서 외부의 교육/평생교육 관련 사업을 적극적으로 유치하여 프로그램을 좀 더 풍성하게 하는 것이 필요함

다양한 계층의 시민들이 참여할 수 있도록 프로그램을 개발·운영해야

- 평생학습관의 프로그램 주요 대상은 성인이 전체의 50.8%를 차지하고 있으며, 다른 대상들은 상대적으로 비중이 낮은 것으로 조사됨
- 지역 사회 안에는 다양한 계층들이 생활하고 있기 때문에 프로그램도 이러한 점들을 고려하여 운영되어야 함. 따라서 이들의 교육 욕구에 기반한 프로그램을 다양하게 개발하여 운영해야 함

ISSUE BRIEF 2018

통계로 보는 2018 평생학습 이슈

vol.1
평생학습 × 자치구 평생학습관

ISSUE BRIEF 2018 - vol. 1

 서울특별시평생교육진흥원

발행처 서울특별시평생교육진흥원
발행인 서울특별시평생교육진흥원장 김영철
발행일 2018년 9월
디자인 그래픽 피엘에프(GRAFIK P.L-F)

주소 (04168) 서울특별시 마포구 새창로7(도화동) 14층
전화 02-719-6093
팩스 02-6730-7166
홈페이지 <http://smile.seoul.kr>

ISSUE BRIEF 2018

vol.1