

2023 서울평생학습 이슈포커스 Vol. 4

ISSUE FOCUS



각양각색의 강점 기반
서울시 25개 자치구 평생교육

WHAT
edition

ISSUE



> 서울시 25개 자치구의 각양각색 평생교육 강점은?

> 서울시 25개 자치구의 평생교육 활성화 추진 의지는?

2024년 4월 시행 예고된 평생교육법 제21조에서는 ‘시·군·구평생학습관 등의 설치·운영 등’에 대해, 기존 시·도교육감 뿐만 아니라 ‘시장·군수·자치구의 구청장’까지 명시하여 기초자치단체장의 평생교육시설 설치와 운영 의무를 강조하고 있다. 서울시 25개 자치구는 이미 인적·물적 인프라를 바탕으로 지역특성과 주민수요를 반영한 평생교육 사업을 추진해 오고 있다. 자치구의 평생교육 사업은 구청장이 어떤 분야를 전략적으로 강화하고자 하나에 따라 차이를 보인다. 이는 해당 자치구만의 특화된 공공 평생교육 인프라를 만들어 두드러진 강점이 되기도 한다. 이번 이슈포커스에서는 강점탐구 (Appreciative Inquiry)* 기법의 전제를 차용하여 25개 자치구가 보유한 각양각색의 강점과 가능성을 탐색해 본다.

〈참고〉

평생교육법 [시행 2024. 4. 19.] [법률 제19345호, 2023. 4. 18., 일부개정]

제21조(시·군·구평생학습관 등의 설치·운영 등) ① 시·도교육감 및 시장·군수·자치구의 구청장은 관할 구역 안의 주민을 대상으로 평생교육프로그램 운영과 평생교육 기회를 제공하기 위하여 평생학습관을 설치 또는 지정·운영하여야 한다.

제21조의3(읍·면·동 평생학습센터의 운영) ① 시장·군수·자치구의 구청장은 읍·면·동별로 주민을 대상으로 하여 평생교육 프로그램을 운영하고 상담을 제공하는 평생학습 센터를 설치하거나 지정하여 운영하여야 한다.

*강점탐구 (Appreciative Inquiry): 조직의 장점과 잠재력 등 긍정자원에서 가능성을 발견하고, 긍정적 마음가짐으로 조직의 역량을 탐구한다는 의미



서울시 자치구의 평생교육 강점 인프라

@강남구 업무협약센터

서울시 25개 자치구별 ①예산 편성 규모, ②관할 평생교육기관 수, ③전담 부서 및 인력 배치 현황 분석을 통해 기초자치단체의 평생교육 추진 동력을 파악하였다. 자치구의 평생교육 사업예산 편성 규모는 '23년 기준 평균 1,843,804천원으로 총 구비 예산 대비 0.17%를 차지하고 있다.

서울시 내 평생교육기관 수는 1,996개소로 기관 보유 수가 높은 상위 3개 자치구의 경우, 경기를 제외한 타 광역 단위 기관 보유 수 보다 높은 수치이다. 서울시 25개 자치구 모두 평생교육 사업추진을 위한 전담 부서를 구성·운영하고 있으며, 평균 7.88명의 전담 인력을 배치하여 업무 추진의 전문성 및 효과성을 도모하고 있다.

※ 본문의 자치구명은 가, 나, 다 순으로 기술되었으며, 항목에 따라 조사 기준시점은 별도 표기함

평생교육 사업 활성화를 위한 예산 편성

(’23년 4월, 서울시평생교육진흥원 각 자치구별 조사 자료 기준)



**평생교육 사업예산
평균 1,843,802천원,
총 구비 예산 대비
0.17%**

25개 자치구의 평생교육 사업예산은 평균 1,843,802천원으로 전년(’22년) 대비 약 85%가 인상되었으며, 총 구정 예산 대비 0.17%를 평생교육 사업예산으로 편성하고 있음.

(2023년 기준)
서울시는 예산 총액 대비 0.17% 평생교육과 사업비 편성,
교육부는 예산 총액 대비 1.41% 평생·직업교육 사업비 편성

**평생교육 사업예산이
높은 자치구는?**

비교적 높은 평생교육 사업예산을 편성하고 있는 상위 5개 자치구는 강남구, 광진구, 구로구, 노원구, 은평구였으며, 이들의 평균 예산액은 6,329,211천원으로 하위 5개 자치구 평균 예산액 대비 25배에 해당하는 규모임. 또한, 구정 예산 대비 높은 편성 비율을 보인 상위 5개 자치구는 강남구(0.45%), 광진구(0.23%), 구로구(0.48%), 노원구(1.36%), 서대문구(0.22%)임.

평생학습의 장을 만드는 기초 인프라

(’22년 국가평생교육통계 기준)



서울시, 전국 시·도에서 가장 많은 평생교육기관 보유 및 프로그램 운영

’2022년 국가평생교육통계 지역별 평생교육기관(평생교육 법상기관) 개황을 살펴보면, 서울시에 총 1,996개소의 평생교육기관이 있으며, 142,025개의 평생학습 프로그램이 운영되었음.

서울시에서 가장 많은 평생교육기관이 있는 자치구는?

평생교육기관을 많이 보유하고 있는 상위 5개 자치구는 강남구(258개소), 마포구(121개소), 서초구(229개소), 영등포구(166개소), 종로구(133개소)로 조사되었으며, 이 중 강남구, 서초구, 영등포구는 경기도를 제외한 타 광역 단위가 보유한 기관 수 총합보다 많은 수치임.

* 2022년 기준,

전국 17개 시·도 합계 총 4,869개의 평생교육 법상기관이 있으며, 서울 > 경기 > 부산 > 인천 > 경남 순으로 높게 나타남.

평생교육 서비스 질을 높이는 인적 자원



(’23년 12월, 자치구별 누리집 명시 기준)

25개 자치구 모두 평생교육 전담 부서 구성

서울시 25개 자치구는 평생교육 사업 추진을 위한 전담 부서(명칭: 평생교육팀, 평생학습팀 시민교육팀 등)를 모두 구성·운영하고 있음.

노원구의 경우, 25개 자치구 중 유일하게 전담 부서가 ‘팀 수준’을 넘어 ‘과 수준’으로 조직되어 있으며, 평생학습과 아래 평생교육정책팀, 평생교육사업팀, 평생교육운영팀을 구성하여 총 16명의 인력을 배치하고 있음.

평균 7.88명의 전담 인력 배치

25개 자치구의 평생교육 전담인력 수는 평균 7.88명으로 전담 인력 규모 상위 4개 자치구는 강남구, 금천구, 노원구, 서대문구로 나타남.



서울시 자치구의 평생교육 의지

지방자치단체는 조례 제정을 통해 정책 추진 의지와 지속가능성을 담보하며, 구청장은 공약을 통해 구정 방향을 제시하고 구민에게 이를 약속한다. 서울시 25개 자치구는 평생교육 진흥을 위한 기본 조례 제정을 2009년 모두 마쳤으며, 이 외에도 민주시민교육, 성인문해교육, 장애인평생교육, 동평생학습센터 관련 조례 등을 제정하며 지속적인 추진 의지를 표명하고 있다. 민선 8기 25개 자치구 구청장은 평생교육 관련 다양한 공약을 제시하였고, 대표적으로 평생학습 인프라 확충, 약자 동행을 위한 평생교육 활성화를 약속하고 있다.

사업 추진 근거가 되는 자치구 평생교육 관련 조례

(‘23년 4월, 서울시평생교육진흥원 각 자치구별 조사 자료 기준)



조례 제정을 통해 정책 추진 의지 표명

조례 제정은 지방자치단체 차원의 정책 의지를 표명하는 것으로 이해됨. 조례를 통해 직접 투입하는 재정적 지원 뿐만 아니라, 조직과 인력 및 인프라 등을 구축하게 됨. 자치구에서 관련 조례를 제정한다는 것은 정책환경 변화에도 지속성을 갖고, 본 사업을 추진해 나가겠다는 의지의 표명이기도 함.

서울시 25개 자치구, 2009년 평생교육 진흥을 위한 기본 조례 제정 완료

서울시 자치구별 평생교육 진흥을 위한 기본 조례 제정은 2005년부터 본격 추진되어, 2009년 12월 까지 25개 자치구 모두 조례 제정을 완료하였음. 2개 자치구를 제외한 23개 자치구는 서울시(광역단위)의 관련 조례 제정보다 앞서 추진됨.

*조례명은 ‘○○구 평생학습 또는 평생학습(교육)진흥, 평생학습(교육) 지원 조례’로 명명함

*서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례 [시행 2009. 3.18] [서울특별시조례 제4744호, 2009. 3.18, 제정]

평생교육 관련 조례 제정 현황

평생교육 관련 조례로 민주시민교육, 성인문해교육, 장애인평생교육, 동평생학습센터 관련 조례 제정. 구체적 현황은 아래 표와 같으며, 4개 조례를 모두 제정하고 있는 자치구는 광진구, 금천구, 노원구, 동작구, 서대문구로 나타남.

평생교육 관련 조례	민주시민교육	성인문해교육	장애인평생교육	동평생학습센터
제정 자치구 수	11	14	8	15

※ 평생교육 진흥 조례 등에 관련 내용이 포함된 경우도 제정으로 간주함.

약자 동행 평생교육추진을 위한 자치구의 의지

(‘23년 12월, 국가법령정보센터 자치법규(조례·규칙)기준)



장애인 평생교육 관련 조례

상대적으로 저조한 제정 현황을 보이는 장애인평생교육 관련 조례는 상기 4개 조례를 모두 제정한 5개 자치구(광진구, 금천구, 노원구, 동작구, 서대문구) 외 서초구가 제정하였으며, 마포구와 은평구는 올해 각 7월과 11월 해당 조례를 신규 제정함.

노린학습자 평생교육 관련 조례

노린학습자 평생교육 지원 조례의 경우, 7개 자치구가 제정하고 있으며, 경계선지능인 평생교육 지원 조례의 경우, 9개 자치구가 제정하고 있음. 금천구, 노원구, 서대문구, 서초구, 은평구는 약자 동행을 위한 평생교육 관련 조례를 2개 이상 제정하고 있음.

발달장애인 평생교육센터 지정운영

더불어 서울시 25개 자치구 모두 발달장애인 평생교육센터를 지정·운영하고 있음.

평생교육 규정 방향을 파악할 수 있는 구청장 공약사항



평생교육 활성화를 위한 구청장의 의지

민선 8기 25개 자치구 구청장의 주요 공약사항을 확인한 결과, 20개 자치구 구청장이 평생교육 관련 공약을 제시하였으며, 평생교육 활성화를 위한 공약을 직접 제시한 구청장은 관악구, 구로구, 노원구, 서대문구, 송파구, 은평구, 중랑구 등이 있음.

자치구 공약사항의 평생교육 관련 키워드

공약사항 키워드 분석 결과 주요 키워드는 총 13개로 #대학, #문해, #청년, #평생학습공간, #느린학습자(발달장애 등), #노인, #평생학습도시, #학습이력, #종합발전계획, #동아리, #취·창업, #중장년, #미래산업임.

특히, 평생학습공간과 취·창업 키워드는 각 6회로 가장 높은 빈도로 언급되었으며, 대학, 미래산업 느린학습자(발달장애 등) 키워드가 각 4회, 노인과 문해 키워드가 각 3회 등장함.

〈 자치구 공약사항의 평생교육 관련 키워드 〉

#대학, #문해, #청년, #평생학습공간, #느린학습자(발달장애 등),
#노인, #평생학습도시, #학습이력, #종합발전계획, #동아리,
#취·창업, #중장년, #미래산업



자치구 평생교육의 지향점은 시민의 삶과 시정의 변화를 이끌어내는 것

자치구 평생교육의 강점은 인당 예산과 전담인력, 평생교육 기관 수, 관련 조례 등 인프라 측면에서 발견할 수 있고, 구청장의 공약사항으로부터 구정 방향과 평생교육 활성화를 연계할 수 있는 평생교육의 방향성을 모색할 수도 있다.

‘어디에서 사느냐’라는 질문이 시민 한 사람 한 사람이 체감하는 행복이나 삶의 질과 무관하지 않다는 점에서, 자치구 나아가서는 서울시만의 평생교육 장점이 시민에게 인식되게 하는 노력이 필요하다. 이점에서 자치구와 서울시의 평생교육이 단지 행정서비스의 여러 분야 중 하나에 불과하다고 볼 것이 아니라, 장소로서 자치구가 갖는 여러 의미들이 다양한 방식으로 논의될 필요가 있다.

Florida(2009)는 장소가 갖는 의미들을 기회(opportunity), 기본 서비스(basic services), 리더십(leadership), 가치(values), 미학(aesthetics)과 라이프스타일로 점차 상향하는 피라미드 형태로 제안하였다. ‘지역’이라는 장소의 교육 자체가 기본 서비스에 포함되어 있지만 관용, 신뢰, 자기표현, 시민들의 풍토 등 가치의 측면과 물리적 아름다움, 고유함, 생활의 편의성과 즐길 거리, 시민들이 만들어내는 에너지 등 미학과 라이프스타일의 측면도 중요하다는 의미이다.

이는 평생학습의 두 가지 성과를 시민의 건강한 삶(healthy life)과 시민으로서 사회적 참여(civic and social engagement)로 설정한 OECD(2007)의 아이디어와 일맥상통한다. 자치구 평생교육이 구민들에게 여러가지 프로그램들을 제공하는 차원에만 머무르는 것이 아니라, 그로부터 촉발시킬 수 있는 시민의 삶과 시정의 변화를 이끌어내는 것이 자치구 평생교육의 지향점이 되어야 할 것이다.

FOCUS

“매일 아침 하루를 시작하고 하루를 정리하는
서울시민 개개인의 일상의 장소 ‘자치구’,
자치구의 평생교육이 다채로울수록 시민의 삶도 다채롭게 빛날 것이다.

이제는 약점을 보기보다는 자치구가 가진 강점을 기반으로
평생교육 서비스를 강화하여 더 빛나는 ‘시민’ 일상을 모색할 수 있기를 바란다”

앞으로 서울시평생교육진흥원은
서울지역 평생교육 강점을 키우는 뿌리로서, 25개 서울 자치구의 강점을
계속해서 탐색하고 자치구 평생교육이 더 빛날 수 있도록 노력할 것이다.



서울평생학습 이슈포커스 소개

서울평생학습 이슈포커스는 주목할만한 평생학습 이슈를 선정하여 WHO, WHAT, HOW, WHY 4가지 카테고리로, 평생학습이 앞으로 누구를 위해, 무엇을, 어떻게, 왜 해야 하는지 나아가야 할 방향과 미래를 제안합니다.

위 자료는 '23년 4월, 서울시평생교육진흥원(지역평생교육사업팀)에서 각 자치구를 대상으로 조사한 데이터를 기준으로 하고 있으며, 일부 자료(자치구별 인적자원 및 조례 제정 현황 등)는 12월 기준 업데이트하였습니다.

자료 정리 : 김혜연(서울시평생교육진흥원 정책팀)

분석 및 작성 : 김혜영, 김혜연(서울시평생교육진흥원 정책팀), 백평구 교수(국민대)

참고문헌

- 강남구청 누리집 www.gangnam.go.kr
- 강동구청 누리집 www.gangdong.go.kr
- 강북구청 누리집 www.gangbuk.go.kr
- 강서구청 누리집 www.gangseo.seoul.kr
- 관악구청 누리집 www.gwanak.go.kr
- 광진구청 누리집 www.gwangjin.go.kr
- 구로구청 누리집 www.guro.go.kr
- 금천구청 누리집 www.geumcheon.go.kr
- 노원구청 누리집 www.nowon.kr
- 도봉구청 누리집 www.dobong.go.kr
- 동대문구청 누리집 www.ddm.go.kr
- 동작구청 누리집 www.dongjak.go.kr
- 마포구청 누리집 www.mapo.go.kr
- 서대문구청 누리집 www.sdm.go.kr
- 서초구청 누리집 www.seocho.go.kr
- 성동구청 누리집 www.sd.go.kr
- 성북구청 누리집 www.sb.go.kr
- 송파구청 누리집 www.songpa.go.kr
- 양천구청 누리집 www.yangcheon.go.kr
- 영등포구청 누리집 www.ydp.go.kr
- 용산구청 누리집 www.yongsan.go.kr
- 은평구청 누리집 www.ep.go.kr
- 종로구청 누리집 www.jongno.go.kr
- 서울시 중구청 누리집 www.junggu.seoul.kr
- 중랑구청 누리집 www.jungnang.go.kr
- 국가법령정보센터 누리집 www.law.go.kr
- 서울특별시청 누리집 www.seoul.go.kr
- Florida, R. (2009). Who's Your City?: How the Creative Economy Is Making Where to Live the Most Important Decision of Your Life. Basic Books.
- OECD (2007). Understanding the Social Outcomes of Learning. OECD.



서울특별시평생교육진흥원
SEOUL LIFELONG EDUCATION INSTITUTE